

Uzasadnienie

Regionalny dyrektor ochrony środowiska zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.) ustanawia w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony tych siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt.

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Płoni i Jezioro Miedwie PLH320006 został ustanowiony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 4 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Płoni i Jezioro Miedwie PLH320006 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego, poz. 1660). Powyższy akt został zmieniony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 4 sierpnia 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego, poz. 3458).

W związku z zarzutami formalnymi Komisji Europejskiej z dnia 9 czerwca 2021 r., zn. INFR(2021)2025, C(2021)2179, dotyczącymi obowiązku ustalenia precyzyjnych celów ochrony dla każdego obszaru Natura 2000, koniecznym stało się doprecyzowanie celów działań ochronnych wyznaczonych dla niniejszego obszaru. Zgodnie z ww. stanowiskiem Komisji Europejskiej funkcja celów ochrony polega na określeniu, jaki stan gatunków i typów siedlisk na danym obszarze należy osiągnąć, tak aby obszar ten mógł przyczynić się do osiągnięcia ogólnego celu, jakim jest właściwy stan ochrony tych gatunków i typów siedlisk (art. 2 ust. 2 dyrektywy siedliskowej) na poziomie krajowym, biogeograficznym lub europejskim. Zgodnie z wykładnią przedstawioną przez Komisję Europejską aby spełnić tę funkcję, cele ochrony muszą być:

- 1) indywidualnie określone dla danego obszaru, tj. ustalone na poziomie obszaru;
- 2) kompleksowe, tj. obejmujące wszystkie gatunki i typy siedlisk będące przedmiotem zainteresowania Wspólnoty na mocy dyrektywy siedliskowej, które występują w obszarze Natura 2000;
- 3) indywidualnie określone dla przedmiotu ochrony, tj. jasno wskazywać konkretny typ siedliska lub gatunek na danym obszarze;
- 4) indywidualnie określone pod kątem pożądanego stanu ochrony, tj. wyraźnie określające stan, jaki typ siedliska i gatunek na danym obszarze mają osiągnąć; pożądaný stan musi być:
 - a) ilościowy i mierzalny (cele ilościowe, które mogą być uzupełnione celami jakościowymi, takimi jak opis właściwego stanu siedliska lub struktury populacji), jak również raportowalny (umożliwiający monitorowanie);
 - b) realistyczny (uwzględniający rozsądne ramy czasowe i nakłady), spójny (umożliwiający zastosowanie takich samych atrybutów i wskaźników dla przedmiotów ochrony w różnych obszarach);

- c) kompleksowy (atributy i cele powinny obejmować specyfikę danego przedmiotu ochrony i umożliwiać opisanie jego stanu ochrony jako właściwy lub niewłaściwy);
- d) precyzyjne w odniesieniu do „utrzymania” lub „odtworzenia” stanu ochrony przedmiotu ochrony (odpowiedni poziom ambicji określający niezbędne środki ochrony);
- e) odpowiadać ekologicznym wymaganiom dotyczącym typów siedlisk przyrodniczych wymienionych w załączniku I i gatunków wymienionych w załączniku II występujących na tych obszarach;
- f) odzwierciedlać znaczenie obszaru dla zachowania lub odtworzenia, we właściwym stanie ochrony, typów siedlisk i gatunków.

W związku z powyższym, w oparciu o dotychczasową dokumentację oraz o najnowsze dane wynikające z badań terenowych przeprowadzonych w latach 2016-2022 na potrzeby uzupełnienia stanu wiedzy o wybranych przedmiotach ochrony (7210 torfowiska nakredowe, 7220 źródła wapienne ze zbiorowiskami *Cratoneurion commutati*, 7230 górskie i nizinne torfowiska zasadowe o charakterze młak, turzycowisk i mechowisk, 1614 seleny błotne, 1903 lipiennik Loesela, 1149 koza, 1130 boleń, 1088 kozioróg dębosz, 1188 kumak nizinny) w obszarze (opracowanie ekspertyz zostało zlecone m.in. w ramach realizacji projektu nr POIS.02.04.00-00-0191/16 pn.: „Inwentaryzacja cennych siedlisk przyrodniczych kraju, gatunków występujących w ich obrębie oraz stworzenie Banku Danych o Zasobach Przyrodniczych”, współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Spójności w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko), doprecyzowano zapisy celów działań ochronnych.

Zatem, szczegółowe cele działań ochronnych określono na poziomie wskaźników stanu ochrony odpowiadających poszczególnym parametrom stanu ochrony w ten sposób, żeby były określone docelowe, wynikające z metodyki Państwowego Monitoringu Środowiska Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, konkretne miary wskaźników.

Cele działań ochronnych dla siedlisk przyrodniczych oraz gatunków sformułowano w załączniku nr 1 na podstawie dokumentacji oraz wyników następujących aktualnych ekspertyz:

1. BULiGL Gorzów Wlkp. 2012. Dokumentacja do planu zadań ochronnych obszaru Natura 2000 Dolina Płoni i Jezioro Miedwie PLH320006.
2. Wziątek B. 2020. Uzupełnienie stanu wiedzy w obszarze w zakresie kozy 1149 oraz bolenia 1130.
3. Wąsala R. 2021. Uzupełnienie stanu wiedzy w obszarze w zakresie kozioroga dębosza 1088.
4. Maciej Duda COEKO 2021. Uzupełnienie stanu wiedzy w obszarze w zakresie kumaka nizinnego 1188.
5. Ziarnik K. 2019. Uzupełnienie stanu wiedzy w obszarze w zakresie selenów błotnych 1614 oraz lipiennika Loesela 1903.
6. Klub Przyrodników 2020. Uzupełnienie stanu wiedzy w obszarze w zakresie

następujących siedlisk przyrodniczych: 3140, 3150, 6120, 6210, 7210, 7220, 7230.

Należy mieć także na uwadze, iż aktualnie kontynuowane są prace nad uzupełnieniem stanu wiedzy w obszarze w zakresie następujących siedlisk przyrodniczych: 6510 (cały obszar), 91E0 (cały obszar), 6410 (cały obszar), 6120, 6210, 3140, 3150 (wybrane płaty), co wpłynie na konieczność merytorycznej weryfikacji celów w przyszłości (w tym powierzchni siedlisk).

Przy określaniu celów dla poszczególnych wskaźników uwzględniano obecny stan, ale także realne możliwości zachowania lub otworzenia danej oceny (także biorąc pod uwagę fakt, iż aktualnie obowiązujący Plan Zadań Ochronnych dla obszaru wygasa w roku 2024), dlatego w wielu przypadkach nie było realnej możliwości uzyskania oceny właściwej (FV). Obniżone oceny stanu oraz brak realnych możliwości ich poprawy nie zawsze są efektem antropopresji, mogą one wynikać także z lokalnych uwarunkowań (siedlisko lub gatunek nie mają w obszarze optymalnych warunków dla występowania), występowania siedlisk/gatunków na granicy zasięgów, zmian abiotycznych (np. zmian klimatu, zmniejszenia ilości opadów etc.). W szczególności dotyczy to siedlisk i gatunków zależnych od wód (np.: 7210, 91E0, kumak nizinny). Inną kwestią są ponadto często nieodwracalne zaburzenia warunków wodnych (odwodnienia bądź obniżanie się poziomów wód powierzchniowych i podziemnych na skutek zmian klimatu) skutkujące dla siedlisk i gatunków hydrogenicznym całym szeregiem negatywnych następstw objawiających się obniżeniem ocen wielu wskaźników i brakiem realnych perspektyw ich poprawy. W przypadku priorytetowego siedliska torfowisk nakredowych 7210 różnica pomiędzy powierzchnią przyjętą w celach działań ochronnych a standardowym formularzem danych (SDF) wynika z aktualnych, szczegółowych badań oraz dokładnego kartowania terenowego (2020). Ponadto przyjęta w SDF przeszło dwukrotnie zawyżona powierzchnia siedliska 7210 była oparta w znacznej mierze na założeniach teoretycznych, obejmowała ona zarówno rzeczywisty jak i historyczny zasięg siedliska pokrywający się z całkowitym zasięgiem geologicznym płytko zalegającej pod torfem lub murszem kredy jeziornej. Podczas aktualnych badań terenowych (2020) pierwszy raz na tym obszarze dokonano delimitacji płatów siedliska 7210 uwzględniając zarówno kryterium geologiczne, fitosocjologiczne oraz dostępną literaturę.

W związku z regulacją art. 28 ust. 3 i 4 ustawy o ochronie przyrody sporządzający projekt planu zadań ochronnych, o którym mowa w ust. 1, umożliwi zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu oraz zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.) w postępowaniu którego przedmiotem jest sporządzenie projektu dokumentu.

Obwieszczeniem z dnia lipca (znak: WOPN.6320.11.2023.PW) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie poinformował o przystąpieniu do sporządzenia zmiany zarządzenia, sporządzeniu projektu dokumentu oraz rozpoczęciu konsultacji społecznych ww. zmiany zarządzenia.

Powyższy obowiązek w zakresie podania ww. informacji do publicznej wiadomości wykonano zgodnie z czynnościami określonymi w przepisie art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Powyższe obwieszczenie opublikowano:

- 1) na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie,
- 2) na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie,
- 3) na tablicy ogłoszeń wszystkich jednostek samorządu terytorialnego objętych granicami obszaru Natura 2000,
- 4) w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu (nazwa.....).

W dniu 17 lipca 2023 r. GDOŚ zaopiniował pozytywnie przedłożony projekt zmiany zarządzenia (mail z dnia 17.07.23).

W procedurze konsultacji społecznych projektu zarządzenia do tut. Urzędu wpłynęły uwagi i wnioski ze strony następujących podmiotów:

1.....

Uwagi rozpatrzono w sposób następujący:

Lp.	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Sposób rozpatrzenia
1.			

Projekt zmiany zarządzenia został uzgodniony, w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r., poz. 135), z Wojewodą Zachodniopomorskim, pismem znak: z dnia r.